

# การพิจารณาความผิดและกำหนดโทษ และการลงโทษทางวินัย





# ประกาศคณะกรรมการ

มาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น เรื่อง

“กำหนดมาตรฐานกลางการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น”

**ข้อ 21** พนักงานส่วนท้องถิ่นต้องรักษาวินัยตามที่กำหนด  
เป็นข้อห้ามและข้อปฏิบัติโดยเคร่งครัดอยู่เสมอ

ข้อห้ามและข้อปฏิบัติตามวรรคหนึ่ง ให้มีมาตรฐาน  
เดียวกับที่บัญญัติไว้ในกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการ

พลเรือน



**ข้อ 23** “พนักงานส่วนท้องถิ่นผู้ใดฝ่าฝืน  
ข้อห้ามหรือไม่ปฏิบัติตามข้อปฏิบัติทางวินัย ผู้นั้น  
เป็นผู้กระทำผิดวินัย จำต้องได้รับโทษทางวินัย  
เว้นแต่มีเหตุอันควรงดโทษ ทั้งนี้ การลงโทษทาง  
วินัยให้มีมาตรฐานเดียวกับที่บัญญัติไว้ในกฎหมาย  
ว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือน”



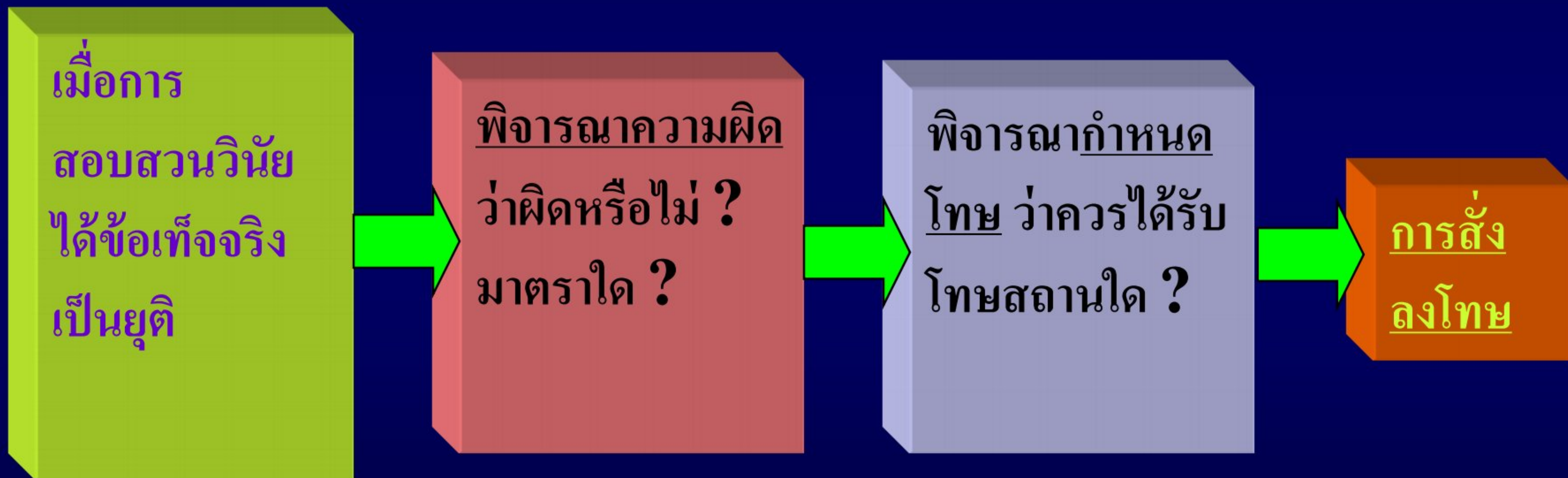
# การดำเนินการทางวินัย

1. การสืบสวน (ห้ามุลกรณี)
2. การตั้งคณะกรรมการสอบสวน ( การตั้งเรื่องกล่าวหา )
3. การสอบสวน (ระหว่างสอบสวน  $\longrightarrow$  พักราชการ  
วินัยร้ายแรง  $\longrightarrow$  ให้ออกๆไว้ก่อน)
4. การพิจารณาความผิดและกำหนดโทษ
5. การลงโทษ
6. การรายงานการดำเนินการทางวินัย





# ขั้นตอนของกระบวนการพิจารณาความผิด กำหนดโทษและการลงโทษ





# การพิจารณาความผิดและกำหนดโทษ คือ

การพิจารณาวินิจฉัยว่า ผู้ถูกกล่าวหาได้กระทำผิด  
วินัยในกรณีใด ตามข้อใดและควรจะลงโทษใน  
สถานใดหรือไม่

ทั้งนี้ เป็นกระบวนการที่จะต้องทำโดยผู้มีอำนาจ  
หน้าที่ในการพิจารณาตามที่กฎหมายกำหนดไว้



# หลักการพิจารณาความผิด

1. หลักนิติธรรม



2. หลักมนุษยธรรม





# หลักนิติธรรม

คือการพิจารณาตามตัวบทกฎหมาย

- มีบทกฎหมายบัญญัติเป็นความผิด

- การกระทำเข้าองค์ประกอบ

ความผิดทุกประการ





“การปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ราชการ  
โดยมิชอบ เพื่อให้ตนเองหรือผู้อื่นได้ประโยชน์ที่มิควร  
ได้ เป็นการทุจริตต่อหน้าที่ราชการ และเป็นความผิด  
วินัยอย่างร้ายแรง”

**องค์ประกอบ** คือ

1. มีหน้าที่ราชการ
2. ปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ราชการ  
โดยมิชอบ
3. เพื่อให้ตนเองหรือผู้อื่นได้ประโยชน์ที่มิควรได้
4. มีเจตนาทุจริต

ฐานทุจริตต่อหน้าที่ราชการ





“การรายงานเท็จต่อผู้บังคับบัญชา อันเป็นเหตุให้เสียหายแก่ราชการอย่างร้ายแรง เป็นความผิดวินัยอย่างร้ายแรง”

## องค์ประกอบ คือ

1. มีการรายงาน
2. รายงานเป็นเท็จ
3. รายงานต่อผู้บังคับบัญชา
4. เป็นเหตุให้เสียหายแก่ราชการอย่างร้ายแรง

ฐานรายงานเท็จ  
ต่อผู้บังคับบัญชา





**หลักมโนธรรม** หมายถึง

การพิจารณาทบทวนให้รอบคอบ

โดยคำนึงถึง ความเป็นจริง

ความถูกต้องเหมาะสม ที่ควรจะเป็น



# หลักการพิจารณากำหนดโทษ

1. หลักนิติธรรม
2. หลักมนุษยธรรม
3. หลักความเป็นธรรม
4. นโยบายของทางราชการ





# โทษทางวินัยมี 5 สถาน



1. ภาคทัณฑ์
2. ตัดเงินเดือน
3. ลดขั้นเงินเดือน
4. ปลดออก
5. ไล่ออก



# 1. หลักนิติธรรมในการกำหนดโทษ

คือ คำนึงถึงระดับโทษตามที่กฎหมายกำหนด

- \* ความผิดวินัยอย่างร้ายแรง กำหนดโทษสถานหนัก
- \* ความผิดวินัยอย่างไม่ร้ายแรง กำหนดโทษสถานเบา
- \* ความผิดวินัยเล็กน้อย จะงดโทษให้ก็ได้  
(ว่ากล่าวตักเตือน ทัณฑ์บน)



# Coffee Break





## 2. หลักมโนธรรมในการกำหนดโทษ

คือ การพิจารณาทบทวนให้รอบคอบ โดยคำนึงถึงความถูกต้อง เหมาะสม ตามเหตุผล ที่ควรจะเป็น ภายในขอบเขตระดับโทษ ตามที่กฎหมายกำหนด





# เหตุผลประกอบการพิจารณา

- \* ลักษณะของการกระทำผิด
- \* ผลแห่งการกระทำ
- \* คุณความดี
- \* การรู้หรือไม่รู้ว่าการกระทำนั้นเป็นความผิด
- \* การให้โอกาสแก้ไขความประพฤติ
- \* เหตุเบี่ยงหลังการกระทำผิด
- \* สภาพของผู้กระทำผิด



### 3. หลักความเป็นธรรม

คือ การวางโทษจะต้องให้ได้ระดับเสมอ  
หน้ากัน ใครทำผิดก็ต้องถูกลงโทษ

- ไม่เลือกที่รักมักที่ชัง
- ความผิดอย่างเดียวกัน ควรกำหนดโทษ  
เท่ากัน หรือใกล้เคียงกัน



# 4. นโยบายของทางราชการใน การลงโทษข้าราชการ

- นโยบายของรัฐบาล
- มติคณะรัฐมนตรี
- มติ ก.พ.
- มติ ก. กลาง
- นโยบายของผู้บริหารท้องถิ่น





# การลงโทษทางวินัย

แม้ว่าการลงโทษจะเป็นมาตรการ  
ที่พึงใช้เป็นอันดับสุดท้ายในการรักษาวินัย  
ข้าราชการ แต่ก็เป็นมาตรการที่สำคัญและ  
จำเป็นต้องให้อยู่ตราบเท่าที่ยังมีข้าราชการ  
กระทำผิดวินัย



# จุดมุ่งหมายของการลงโทษทางวินัย

1. เพื่อรักษาความศักดิ์สิทธิ์ของกฎหมาย หรือระเบียบ

แบบแผน



2. เพื่อรักษามาตรฐานความประพฤติ ขวัญ และ

สมรรถภาพของข้าราชการ



3. เพื่อจูงใจให้ข้าราชการปรับปรุงตนเองให้ดีขึ้น

4. เพื่อรักษาชื่อเสียงของทางราชการและความเชื่อมั่น

ของประชาชนต่อหน้าที่ราชการ





# ประกาศคณะกรรมการ

มาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น เรื่อง

“กำหนดมาตรฐานกลางการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น”

**ข้อ 21** “พนักงานส่วนท้องถิ่นต้องรักษาวินัยตามที่กำหนด  
เป็นข้อห้ามและข้อปฏิบัติโดยเคร่งครัดอยู่เสมอ.....”



**ข้อ 23** “พนักงานส่วนท้องถิ่นผู้ใดฝ่าฝืน  
ข้อห้ามหรือไม่ปฏิบัติตามข้อปฏิบัติทางวินัย ผู้นั้น  
เป็นผู้กระทำผิดวินัย **จักต้องได้รับโทษทางวินัย**  
เว้นแต่มีเหตุอันควรงดโทษ ทั้งนี้.....”





# ปรัชญาในการลงโทษ

ตามประกาศ ก.ต. เรื่อง กำหนดมาตรฐานกลาง  
การบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น

ข้อ 25 วรรคแรก “ผู้สั่งลงโทษต้องสั่งลงโทษให้  
เหมาะสมกับความผิด และมีให้เป็นไปโดยพยายาม  
โดยอคติ หรือโดยโทสะจริต หรือลงโทษผู้ที่ไม่มีความผิด”





# ข้อควรคำนึงในการลงโทษ

1. อำนาจการลงโทษ
2. ผู้สั่งลงโทษ
3. ขั้นตอนการดำเนินการถูกต้องหรือไม่
4. ผู้ถูกสั่งลงโทษต้องเป็นผู้ที่บังคับบัญชา
5. การสั่งลงโทษต้องไม่ย้อนหลัง
6. สภาพการเป็นข้าราชการ



# 1. อำนาจการสั่งลงโทษ

ข้อ 67 วรรคหนึ่ง “...ให้นายก...สั่งลงโทษภาคทัณฑ์  
ตัดเงินเดือน หรือลดขั้นเงินเดือนตามควรแก่กรณี...”

วรรคสาม “นายก...มีอำนาจลงโทษตัดเงินเดือน และ  
ลดขั้นเงินเดือนข้าราชการ.....ตามวรรคหนึ่งได้ดังนี้

(1) ตัดเงินเดือนครั้งหนึ่งไม่เกิน 5% และ  
เป็นเวลาไม่เกินสามเดือน

(2) ลดขั้นเงินเดือนครั้งหนึ่งไม่เกินหนึ่งขั้น

(มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับวินัยฯ ของ ก.จ.)



## ร้ายแรง

ข้อ 68 วรรคหนึ่ง “ภายใต้บังคับวรรคสองแห่งข้อนี้  
ข้าราชการ...กระทำผิดวินัยอย่างร้ายแรง ให้นายก...ตั้ง  
ลงโทษปลดออกหรือไล่ออกตามความร้ายแรงแห่งกรณี  
ถ้ามีเหตุอันควรลดหย่อนจะนำมาประกอบการพิจารณา  
ลดโทษก็ได้ แต่ห้ามมิให้ลงโทษต่ำกว่าปลดออก”

(มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับวินัยฯ ของ ก.จ.)



## 2. ผู้มีอำนาจสั่งลงโทษ

(1) ผู้บังคับบัญชาตามที่กฎหมายบัญญัติให้อำนาจลงโทษไว้

- พระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542
- มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับวินัยและการรักษาวินัย และการดำเนินการทางวินัย



(2) ผู้บังคับบัญชาที่ได้รับมอบอำนาจจากผู้มีอำนาจ  
(ปฏิบัติราชการแทน)

(3) การรักษาราชการแทน และการรักษาการในตำแหน่ง



### 3. ขั้นตอนการดำเนินการถูกต้องหรือไม่

- วินัยอย่างร้ายแรง ก่อนลงโทษได้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวน หรือไม่ **เว้นแต่** กรณีความผิดที่ปรากฏชัดแจ้ง
- การสั่งลงโทษดังกล่าวมีการนำเสนอต่อ ก. ต่าง ๆ หรือไม่



## 4. ผู้ถูกสั่งลงโทษต้องเป็นผู้โต้แย้งกับบัญชา

- ข้าราชการที่โอนย้ายระหว่างถูกสอบสวน
- การรักษาการในตำแหน่งและการช่วยราชการที่เกี่ยวข้องกับอำนาจการสั่งลงโทษ



## 5. การสั่งลงโทษต้องไม่ย้อนหลัง

โดยหลักการสั่งลงโทษทั้งความผิดร้ายแรง  
และไม่ร้ายแรง จะสั่งลงโทษย้อนหลังก่อนวัน  
ออกคำสั่งไม่ได้ เว้นแต่ เข้าข้อยกเว้นตามที่  
กำหนดไว้ในมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับวินัยฯ



# การออกคำสั่งลงโทษ

การลงโทษกรณีผิดวินัยไม่ร้ายแรง

ลงโทษ ลด / ตัด / ภาค

ลดโทษจากได้ / ปลด เป็น  
ลด / ตัด / ภาค

ห้ามสั่งลงโทษให้มีผลย้อนหลังไปก่อนวันออกคำสั่ง



การลงโทษกรณีผิดวินัยอย่างร้ายแรง

ลงโทษ ปลด / ไล่ออก

สั่งเพิ่ม , ลดโทษ ปลด / ไล่ออก

จะสั่งให้มีผลตั้งแต่วันที่ใด

พิจารณาตามที่กำหนดไว้ในมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับวินัย ฯ



การสั่งเพิ่มโทษ หรือลดโทษ

สั่งเพิ่ม / ลดโทษ

ลด / ตัด / ภาค

ให้สั่งย้อนหลังไปถึงวันที่คำสั่งลงโทษเดิมใช้บังคับ

ภายใต้เงื่อนไข

ไม่กระทบสิทธิ / ประโยชน์ที่ผู้ถูกลงโทษได้รับไปแล้ว



## 6. สภาพการเป็นข้าราชการ

การสั่งลงโทษจะมีผลใช้บังคับได้ต่อเมื่อ  
ข้าราชการพลเรือนยังมีสภาพเป็นข้าราชการอยู่  
เว้นแต่เข้าตามกรณีข้อ 26 ของประกาศ ก.ต.  
เรื่อง กำหนดมาตรฐานกลางการบริหารงานบุคคล  
ส่วนท้องถิ่น



# การลงโทษทางวินัยแก่ผู้ที่ออกไปแล้วทำได้ในกรณี

1. ถูกกล่าวหาว่ากระทำผิดวินัยอย่างร้ายแรงอยู่ก่อนออก

- เป็นหนังสือ

- ต่อ ผบ. / ผู้มีหน้าที่สืบสวนสอบสวน

ตรวจสอบ/ หรือ ผบ.เป็นผู้กล่าวหา

2. ถูกฟ้อง / ต้องการว่ากระทำผิดอาญาอยู่ก่อน เว้นแต่

ความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทที่ไม่เกี่ยวกับราชการ

หรือความผิดทหุโทษ



# ข้อยกเว้น ตามข้อ 26

1. ตาย ดำเนินการไม่ได้
2. ถ้าจะลงโทษภาคทัณฑ์ ตัดเงินเดือน  
ลดขั้นเงินเดือน ให้คงเสีย



## ลักษณะของคำสั่งลงโทษ

### ข้อ 25 วรรคสอง

“การลงโทษพนักงานส่วนท้องถิ่นให้ทำเป็นคำสั่ง ในคำสั่งลงโทษให้แสดงข้อเท็จจริง พฤติการณ์ การกระทำผิด ข้อกฎหมายและข้อพิจารณา ทั้งนี้ ให้ระบุสิทธิในการอุทธรณ์ และระยะเวลาสำหรับการอุทธรณ์ไว้ในคำสั่งลงโทษด้วย ”



# กรณีศึกษา

1

นิติกร 5 ได้เสพสุรามีนเมาจนไม่สามารถครองสติได้ และได้กระทำการลวนลามน้องสาวเพื่อนโดยจับมือ โอบกอด และขอให้เป็นภรรยา ภายหลังตกลงกันได้ ข้าราชการผู้นี้ยินยอมชดใช้ค่าเสียหายให้เป็นเงิน 5,000 บาท

ขอให้ท่านพิจารณาว่า พฤติการณ์ของข้าราชการผู้นี้ เป็นความผิดวินัยหรือไม่ หากผิด ผิดตามข้อใด และ ควรลงโทษสถานใด



เจ้าหน้าที่พิมพ์ดีด 3 ศาลาภาษีอากรกลาง ได้มา  
ลงชื่อปฏิบัติราชการในวันที่ 4 มีนาคม 2546 เวลา  
07.30 น. แล้วออกไปทำธุระส่วนตัวนอกสถานที่  
ราชการทั้งวันโดยไม่ขออนุญาตต่อผู้บังคับบัญชา

ขอให้ท่านพิจารณาว่า พฤติการณ์ของข้าราชการผู้  
นี้ มีความผิดวินัยหรือไม่ หากผิด ผิดตามข้อใด และ  
ควรกำหนดโทษสถานใด



# กรณีศึกษา

3

นายวิทย์ เป็นหัวหน้าแผนกการเงิน นายประพันธ์ ซึ่งเป็นผู้อยู่ใต้บังคับบัญชาของนายวิทย์ ได้ขอยกเงินของทางราชการซึ่งอยู่ในความรับผิดชอบของแผนกการเงินไป 70,000 บาท

หลังจากที่ได้มีการสอบสวนทางวินัยและสอบสวนหาตัวผู้รับผิดชอบทางแพ่งแล้ว นายประพันธ์ ถูกสั่งลงโทษไล่ออกจากราชการและได้หลบหนีไป ส่วนนายวิทย์



อธิบดีสั่งลงโทษตัดเงินเดือนฐานไม่ระมัดระวังรักษา  
ประโยชน์ของราชการ เป็นเหตุให้นายประพันธ์ ทูจริต  
ยกยอกเงินรายนี้ไป เมื่อสั่งลงโทษดังกล่าวแล้ว อธิบดีได้  
สั่งให้นายวิทย์ ทำสัญญารับสภาพหนี้ยอมชดใช้เงิน  
ดังกล่าวด้วย แต่นายวิทย์ โต้แย้งว่าตนไม่ควรต้องรับผิดชอบ  
ชดใช้ และไม่ยอมทำสัญญารับสภาพหนี้ตามคำสั่งของ  
อธิบดี

ขอให้ท่านพิจารณาว่า นายวิทย์ มีความผิดวินัย  
หรือไม่ หากผิด ผิดตามข้อใด และควรลงโทษสถานใด



[www.ocsc.go.th](http://www.ocsc.go.th)

[www.lawreform.go.th](http://www.lawreform.go.th)



สำนักมาตรฐานวินัย

สำนักงาน ก.พ.

โทร. (02) 547 - 1631

โทรสาร (02) 547 - 1630





ข้อ 3 พนักงาน(ส่วนท้องถิ่น)ต้องปฏิบัติหน้าที่ราชการด้วยความซื่อสัตย์สุจริตและเที่ยงธรรม

ห้ามมิให้อาศัยหรือยอมให้ผู้อื่นอาศัยอำนาจหน้าที่ราชการของตนไม่ว่าจะโดยทางตรงหรือทางอ้อมหาประโยชน์ให้แก่ตนเองหรือผู้อื่น

การปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ราชการโดยมิชอบเพื่อให้ตนเองหรือผู้อื่นได้ประโยชน์ที่มิควรได้ เป็นการทุจริตต่อหน้าที่ราชการและเป็นความผิดทางวินัยอย่างร้ายแรง



ข้อ 5 พนักงาน(ส่วนท้องถิ่น)ต้องปฏิบัติหน้าที่ราชการด้วยความอุตสาหะ เอาใจใส่ ระมัดระวังรักษาประโยชน์ของทางราชการ และต้องไม่ประมาทเลินเล่อในหน้าที่ราชการ

การประมาทเลินเล่อในหน้าที่ราชการอันเป็นเหตุให้เสียหายแก่ราชการอย่างร้ายแรง เป็นความผิดทางวินัยอย่างร้ายแรง



## ข้อ 8 พนักงาน(ส่วนท้องถิ่น)ต้องรักษาความลับของ ทางราชการ

การเปิดเผยความลับของทางราชการ อันเป็นเหตุให้  
เสียหายแก่ราชการอย่างร้ายแรง เป็นความผิดทางวินัยอย่าง  
ร้ายแรง



ข้อ 9 พนักงาน(ส่วนท้องถิ่น)ต้องปฏิบัติตามคำสั่งของผบ. ซึ่ง  
สั่งในหน้าที่ราชการโดยชอบด้วยกฎหมายและระเบียบของทาง  
ราชการ โดยไม่ขัดขึ้นหรือหลีกเลี่ยง แต่ถ้าเห็นว่าการปฏิบัติ  
ตามคำสั่งนั้นจะทำให้เสียหายแก่ราชการ หรือจะเป็นการไม่  
รักษาประโยชน์ของทางราชการจะเสนอความเห็นทันที เพื่อให้  
ผบ.ทบทวนคำสั่งนั้นก็ได้ และเมื่อได้เสนอความเห็นแล้ว ถ้า  
ผบ.ยืนยันให้ปฏิบัติตามคำสั่งเดิม ผู้อยู่ใต้บังคับบัญชาต้อง  
ปฏิบัติตาม

การขัดคำสั่งหรือหลีกเลี่ยงไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของผบ.ซึ่งสั่งในหน้าที่  
ราชการโดยชอบด้วยกฎหมายและระเบียบของทางราชการ อันเป็นเหตุให้  
เสียหายแก่ราชการอย่างร้ายแรง เป็นความผิดทางวินัยอย่างร้ายแรง



ข้อ 10 พนักงาน(ส่วนท้องถิ่น)ต้องปฏิบัติหน้าที่ราชการ โดยมีให้เป็นการกระทำข้ามผู้บังคับบัญชาเหนือตนเว้นแต่ผู้บังคับบัญชานี้อขึ้นไปเป็นผู้สั่งให้กระทำหรือได้รับอนุญาตพิเศษเป็นครั้งคราว



ข้อ 11 พนักงาน(ส่วนท้องถิ่น)ต้องไม่รายงานเท็จต่อ  
ผู้บังคับบัญชา การรายงานโดยปกปิดข้อความซึ่งควรต้องแจ้ง  
ถือว่าเป็นรายงานเท็จด้วย

การรายงานเท็จต่อผู้บังคับบัญชา อันเป็นเหตุให้เสียหายแก่  
ราชการอย่างร้ายแรง เป็นความผิดทางวินัยอย่างร้ายแรง



# ข้อ 12 พนักงาน(ส่วนท้องถิ่น)ต้องถือและปฏิบัติตามระเบียบ และแบบธรรมเนียมของทางราชการ



ข้อ 13 พนักงาน(ส่วนท้องถิ่น)ต้อง อุทิศเวลาของตนให้แก่  
ราชการจะละทิ้งหรือทอดทิ้งราชการมิได้

การละทิ้งหรือทอดทิ้งราชการโดยไม่มีเหตุผลอัน  
สมควร เป็นเหตุให้เสียหายแก่ราชการอย่างร้ายแรง หรือละทิ้ง  
ราชการติดต่อในคราวเดียวกันเป็นเวลาเกินกว่าสิบห้าวันโดยไม่มี  
เหตุผลอันสมควร หรือโดยมีพฤติการณ์อันแสดงถึงความ  
จงใจไม่ปฏิบัติไม่ปฏิบัติตามระเบียบของทางราชการ  
เป็นความผิดทางวินัยอย่างร้ายแรง



ข้อ 14 พนักงาน(ส่วนท้องถิ่น)ต้องสุภาพเรียบร้อย รักษา  
ความสามัคคี และไม่กระทำการอย่างใดที่เป็นการก่อกวนแกล้งกัน  
และต้องช่วยเหลือกันในการปฏิบัติหน้าที่ราชการระหว่าง  
พนักงาน(ท้องถิ่น)ด้วยกันและผู้ร่วมปฏิบัติราชการ



ข้อ 19 พนักงาน(ส่วนท้องถิ่น)ต้องรักษาชื่อเสียงของตน และ  
รักษาเกียรติศักดิ์ของตำแหน่งหน้าที่ราชการของตนมิให้เสื่อม  
เสีย โดยไม่กระทำการใดๆ อันได้ชื่อว่าเป็นผู้ประพฤติชั่ว

หรือกระทำการอื่นใดอันได้ชื่อว่าเป็นผู้ประพฤติชั่วอย่างร้ายแรง  
เป็นความผิดทางวินัยอย่างร้ายแรง